

Tyrnävä

A stylized sunburst graphic consisting of several horizontal lines of varying lengths, with a vertical line extending downwards from the center of the top line, creating a fan-like shape.

Tyrnävä

A smaller version of the stylized sunburst graphic, consisting of several horizontal lines of varying lengths, with a vertical line extending downwards from the center of the top line.

**Arviointikertomus**  
**2025**

# SISÄLLYS

1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA.....	1
2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN KOKOONPANO.....	1
3. TILINTARKASTAJA.....	2
4. TOIMINTAMUODOT .....	2
5. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI .....	3
6. VASTUULLINEN JA PITKÄJÄNTEINEN TALOUDEN TILA .....	5
7. TALOUDELLISET TAVOITTEET.....	5
8. TYRNÄVÄN KUNNAN TASE JA TUNNUSLUVUT.....	6
8.1. Omavaraisuus.....	6
8.2. Velkaantuneisuus .....	6
8.3. Laina.....	6
9. TOIMINNALLISET TAVOITTEET OSASTOITTAIN.....	7
9.1. Hallinto- ja kehittämisosasto.....	7
9.2. Sivistysosasto.....	8
9.3. Tekninen osasto .....	9
10. KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN .....	9
10.1. Omistukset.....	10
10.2. Omistajaohjaus.....	10
11. YHTEENVETO.....	11



Tyrnävän kunta oli mukana Oulu2025 -asuntomessuilla 18.7.-17.8.2025.

# 1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

## Tehtävät, toiminnan tarkoitus ja tavoitteet

Tarkastuslautakunta huolehtii kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävä on:

- ✓ valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
- ✓ arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
- ✓ arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella, sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- ✓ huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
- ✓ valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
- ✓ valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi, sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi

Edellä mainitut tarkastuslautakunnan tehtävät voidaan jakaa kolmeen tehtäväkokonaisuuteen: hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestäminen, arviointi ja muut tehtävät.

## Tyrnävän kunnan hallintosääntö 53 §

Tarkastuslautakunnan on:

- ✓ seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi;
- ✓ huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa; sekä
- ✓ tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla

Lisäksi tarkastuslautakunta valmistelee kunnanvaltuustolle tilinpäätöksen hyväksymiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyvät asiat. Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

# 2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN KOKOONPANO

## Jäsenet ja varajäsenet 31.7.2025 asti

Jäsenet: Visa Törmä puheenjohtaja, Emilia Myllyoja varapuheenjohtaja, Maria Paaso, Anu Markus, Ville Manninen.

Varajäsenet: Alapirtti Mirka, Saarela Esa, Mäkelä Timo, Kantola Jukka, Immonen Heidi.

## Jäsenet ja varajäsenet 1.8.2025 alkaen

Jäsenet: Hanne Heiskari puheenjohtaja, Henri Sarmanne varapuheenjohtaja, Mirja Tervo, Veikka Arffman, Mikael Aaltonen (27.4.2026 asti), Heikki Patala (27.4.2026 lähtien).

Varajäsenet: Seija Mällinen, Antti Kauppi, Ruusu Markus, Elisa Ikola, Jukka Tuuri.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut palvelusihteeri Mirja Määttä.

Päätökset lautakunnassa on tehty puheenjohtajan esittelystä.

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet on huomioitu arviointikertomuksen laadinnassa.

- Henri Sarmanne, elinvoima- ja kaavoitustoimikunnan varajäsen, HYTE-työryhmän varajäsen
- Mirja Tervo, teknisen lautakunnan varajäsen 27.4.2026 alkaen
- Heikki Patala, kunnanhallituksen jäsen vuonna 2025, Vesihuolto Oy hallituksen varajäsen
- Hanne Heiskari, elinvoima- ja kaavoitustoimikunnan jäsen
- Veikka Arffman, teknisen lautakunnan varajäsen

### 3. TILINTARKASTAJA

#### Valtuustokaudelle 2025–2028, optio 2029–2030

Valtuusto valitsi 2.6.2025 / 54 § valtuustokauden 2025–2028 tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy Ab ja option tilikaudelle 2029–2030. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Juha Väärälä.

#### Kuntalaki 123 §

Tilintarkastajan on tarkastettava:

- ✓ onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- ✓ antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitalinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- ✓ ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita; sekä
- ✓ onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti

Vuoden 2025 tilintarkastus on toteutettu ennalta laaditun suunnitelman mukaisesti. Tilintarkastaja JHT, KHT Juha Väärälä on osallistunut vuoden 2025 arviointia koskeviin kokouksiin. Tilintarkastuksesta tehdyn sopimuksen mukaisesti tilintarkastaja on raportoinut lautakunnalle tilintarkastusohjelman toteutumisesta ja keskeisimmistä tarkastushavainnoista väliraportin sekä yhteenvetoraportin muodossa.

### 4. TOIMINTAMUODOT

Tarkastuslautakunta kokoontui yhteensä yhdeksän kertaa vuoden 2025 aikana, joista uusi lautakunta neljä kertaa ja kevään 2026 aikana 7 kertaa. Lautakunta noudatti työnjakoa, jonka mukaan kukin lautakunnan jäsen seurasi oman vastualueensa toimintaa.

Lautakunnan työnjako vuoden 2025 arviointikertomuksen osalta on ollut seuraava:

- ✓ Valtuusto ja talousarvio: koko tarkastuslautakunta
- ✓ Kunnanhallitus: Hanne Heiskari ja Veikka Arffman
- ✓ Hallinto- ja kehittämisosasto: Veikka Arffman ja Mikael Aaltonen [27.4.2026 asti] / Heikki Patala [27.4.2026 alkaen]
- ✓ Sivistysosasto: Henri Sarmanne ja Mikael Aaltonen [27.4.2026 asti] / Heikki Patala [27.4.2026 alkaen]
- ✓ Tekninen osasto: Mirja Tervo ja Henri Sarmanne

Tarkastuslautakunta kuuli arviointikertomusta varten seuraavia henkilöitä: kunnanjohtaja Vesa Anttilaa, talous- ja hallintojohtaja Jarno Kilpistä, yhdyskuntatekniikan päällikkö Juha Petäjäniemeä, rakennustarkastaja Jouko Parviaista, vt. sivistysjohtaja ja henkilöstö- ja hyvinvointijohtaja Teija Eskolaa sekä työllisyysasiantuntija Tuula Sillanojaa. Lisäksi kuultiin Tyrnävän Vesihuolto Oy:n toimitusjohtaja Paavo Kuusela ja Tyrnävän Kehitys Oy:n toimitusjohtaja Sakari Nokelaa. Haastatteluiden lisäksi tarkastuslautakunta tutustui mm. ateria- ja puhtauspalveluiden, nuorisopalveluiden sekä Tyrnävän Vesihuolto Oy:n toimintaan.

Talous- ja hallintojohtaja Jarno Kilpinen esitteli tarkastuslautakunnalle 23.4.2026 kokouksessa vuoden 2025 tilinpäätöksen- ja toimintakertomuksen.

Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma noudattelee tilintarkastussuunnitelmaa ja sen painopistealueita. Vuonna 2025 painopistealueena ovat olleet teknisen osaston tulosalueet.

## 5. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

Tyrnävän kunnan strategian läpileikkaavat teemat ovat hyvinvointi, elinvoima ja juurevuus. Läpileikkaavat teemat näkyvät kunnan strategisissa valinnoissa.

### Strategiset valinnat ovat:

- ✓ Kasvamme parhaaksi kuntatyönantajaksi
- ✓ Luomme mahdollisuudet elinikäiselle oppimiselle
- ✓ Olemme kaikilla kylillä lähellä ja saavutettavissa
- ✓ Huolehdimme hyvinvoinnista ja yhteisistä varoista
- ✓ Mahdollistamme avoimen ja osallistuvan vuorovaikutuksen
- ✓ Pidämme huolta yhteisestä ympäristöstä erityispiirteitä arvostaen
- ✓ Edistämme yrittäjyyttä ja lähiruokaa

### Tarkastuslautakunnan nostot

Strategiset tavoitteet on pääosin kytketty talousarviossa asetettuihin toiminnallisiin tavoitteisiin ja niiden toteutumisesta on seurattu osana talousarvion toteutumisvertailua. Vuoden 2025 aikana aloitettiin uuden kuntastrategian valmistelu ja tämän myötä katseet siirtyivät jo tulevaisuuteen. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että strategisten tavoitteiden toteutumista koskeva raportointi on selkeästi koottu ja mitattavissa, jotta valtuustolla on käytettävissään ajantasainen kokonaiskuva strategian etenemisestä. Tarkastuslautakunta suosittelee, että mittareiden tulee olla selkeitä ja yksiselitteisesti arvioitavia, sekä tavoitetasojen että tavoitteiden arvioinnin yhdenmukaistamiseen kiinnitettäisiin huomiota jatkossa. Tarkastuslautakunta kiinnittää myös huomiota siihen, että talousarviossa päätetyt tavoitteet tulisi löytyä kokonaisuudessaan toimintakertomuksesta, eikä näitä tulisi jättää pois tai lisätä.

### Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Hyvinvointikertomuksen perusteella Tyrnävän kunnassa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rakenteet ja toimintamallit ovat olleet valtuustokaudella toimivia ja suunnitelmallisia. Kunta on täyttänyt lakisääteiset velvoitteensa hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi, ja hyvinvointityö on ollut poikkihallinnollisesti organisoitua sekä hyvinvointikertomus ja -suunnitelma on laadittu ja päivitetty.

HYTE-kertoimen perusteella hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi on havaittavissa myönteistä kehitystä. Eri-tyisesti prosessi-indikaattorit ovat hyvällä tasolla ja Tyrnävä saa täyden pistemäärän useista rakenteellisista mittareista, kuten raportoinnista, koordinoinnista ja yhteistyörakenteista, mikä osoittaa, että hyvinvointityön organisointi ja johtaminen ovat olleet johdonmukaisia. Vuonna 2025 HYTE-työryhmä kokoontui neljä kertaa, mitä voidaan pitää määrällisesti kohtuullisena, mutta hyvinvointityön vaikuttavuuden näkökulmasta keskeistä on myös kokousten sisällöllinen painotus ja seurannan systemaattisuus.

Toimintakertomuksen perusteella hyvinvointityö on Tyrnävällä ollut aktiivista ja monipuolista ja hyvinvointia edistäviä toimenpiteitä on toteutettu useilla toimialoilla. Hyvinvointityön toteutumisesta raportoidaan pääosin toimenpiteiden ja osallistujamäärien kautta, mutta tavoitteiden toteutumisen ja toiminnan vaikuttavuuden arviointi jää osin yleiselle tasolle.

Lasten ja nuorten osalta hyvinvointikertomus osoittaa sekä myönteistä että huolta herättävää kehitystä. Päihteiden käyttö on vähäisempää kuin valtakunnallisesti ja uni, kouluruokailu sekä koettu turvallisuus ovat monilta osin parantuneet. Lisäksi harrastustoimintaa ja matalan kynnyksen palveluja on lisätty. Samanaikaisesti hyvinvointikertomus tuo esiin, että tyttöjen kohtalainen ja vaikea ahdistuneisuus on lisääntynyt, kokemus kiusaamisesta koulun aikuisten taholta on kasvanut ja harrastuspaikkojen etäisyys ja kustannukset koetaan aiempaa useammin esteiksi. Näin ollen voidaan todeta, että toimenpiteitä on toteutettu laajasti, mutta lasten ja nuorten hyvinvoinnin keskeiset haasteet eivät ole kaikilta osin lieventyneet.

Työikäisten osalta työkyvyttömyyseläkkeiden ja pitkäaikaisen toimeentulotuen osuus on laskenut ja mielenterveysperusteiset sairauspoissaolot ovat vähentyneet, mikä viittaa siihen, että työikäisten hyvinvointia tukevat rakenteet ja palvelut ovat toimineet pääosin hyvin, vaikka haasteita edelleen esiintyy.

Ikäihmisten osalta kotona asuminen on säilynyt korkealla tasolla ja tukee asetettuja tavoitteita. Samanaikaisesti kaatumisiin ja putoamisiin liittyvien hoitajaksojen lisääntyminen osoittaa, että ikäihmisten turvallisuuteen ja ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin liittyy edelleen selkeitä kehittämistarpeita.

Kokonaisuutena arvioiden Tyrnävällä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteiden toteuttamiseksi on tehty laaja-alaisesti toimenpiteitä, ja hyvinvointityön rakenteet ovat olleet toimivia. Samanaikaisesti hyvinvointikertomus osoittaa, että osa keskeisistä hyvinvoinnin haasteista ei ole vielä lieventynyt, mikä korostaa vaikuttavuuden ja tavoitteiden systemaattisen seurannan merkitystä jatkossa.



Tyrnävän sivistyslautakunta hyväksyi kokouksessaan 23.1.2025 esityksen, jonka myötä jokainen syksyllä 2025 Tyrnävän August Sahlsten -lukiossa aloittava oppilas saa maksuttoman B-ajokortin tai vaihtoehtoisesti älypuhelimien.

## 6. VASTUULLINEN JA PITKÄJÄNTEINEN TALOUDEN TILA

Kunnan vuoden 2025 tilinpäätös oli alijäämäinen **642 749** euroa. Verotuloja kertyi 12 475 691 euroa ja ne vähenivät noin 1,3 % edellisvuodesta (vuonna 2024 verokertymä 12 633 820 euroa). Vuonna 2025 valtionosuuksia kertyi **11 570 759** euroa ja ne kasvoivat edellisvuodesta 4,7 %.

Vuoden 2025 lopussa kertynyttä ylijäämää oli **2 944 894** euroa (vuonna 2024 3 587 643 euroa). Pitkän aikavälin tavoitteeksi on asetettu tasekertymäksi 5 miljoonaa euroa.

### Tarkastuslautakunnan huomioita

Lähtötilanne vuoteen 2025 oli haastava, talousarvion ollessa alijäämäinen noin 1 233 551 euroa, mutta toteutunut tilikauden alijäämä jäi selvästi talousarviossa hyväksytyä alijäämää pienemmäksi. Tilinpäätöksen perusteella talousarviossa ennakoitua pienempi alijäämä selittyy erityisesti käyttötalousmenojen hallinnalla, investointien budjetoitua vähäisemmällä toteutumisella sekä osin ennakoitua paremmalla toimintatuottojen kertymällä.

Usealla osa-alueella toimintakulut jäivät alle talousarvion. Menokuria tiukennettiin vuoden aikana ja toimintaa sopeutettiin talousarvion raameihin ja tämä näkyi erityisesti sivistyspuolella. Osa toimintatuotoista toteutui arvioidua paremmin, mikä paransi toimintakatetta.

Investointien toteuma-aste oli 72,8 %, joka osaltaan pienensi rahoitustarvetta ja vaikutti myönteisesti tilikauden tulokseen. Samanaikaisesti investointien toteutumatta jääminen voi lisätä korjausvelkaa ja siirtää investointipainetta tuleville vuosille.

Kunnan taloustilanteen ollessa haastava, tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että riskejä pyritään minimoimaan ja esimerkiksi sopimusten laadinnassa noudatetaan huolellisuutta. Riskejä saadaan pienennettyä myös riittävällä valvonnalla ja toimintaprosessien määrittämisellä.

Korkokulujen kehitys viime vuosina osoittaa, että lainarahoituksen kustannukset ovat nousseet nopeasti ja raskaita kunnan taloutta aiempaa enemmän.

Vuosi	Pitkäaikaiset lainat	Korkomenot
<b>2021</b>	29 201 319	251 445
<b>2022</b>	29 139 635	227 715
<b>2023</b>	25 356 452	400 723
<b>2024</b>	33 141 269	655 738
<b>2025</b>	34 308 698	654 910

## 7. TALOUDELLISET TAVOITTEET

### Tarkastuslautakunnan huomioita

Toimintatuotot olivat kertomusvuonna 2 804 328 euroa ja toimintakulut olivat 24 477 031 euroa. Toimintakatteen muodostui näin -21 616 696 euroa.

Verotulot olivat 12 475 691 euroa ja niiden toteutuma-aste oli 97,1 %. Valtionosuudet olivat 11 570 759 euroa ja niiden toteutuma-aste oli 100,2 %.

Vuosikatteen muodostui 1 657 072 euroa. Poistoja kirjattiin yhteensä 2 499 656 euroa. Tilikauden alijäämäksi muodostui -642 749 euroa. Vuosikate kattoi noin 66 % poistoista, mikä tarkoittaa yleisesti, että kunnan omat tulot eivät riittäneet kattamaan omaisuuden vuosittaista kulumista, vaan toimintaa ja investointeja jouduttiin rahoittamaan velalla ja/tai aiemmin kertyneillä varoilla.

## 8. TYRNÄVÄN KUNNAN TASE JA TUNNUSLUVUT

### 8.1. Omavaraisuus

Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan kuntataloudessa pitää selvästi yli 50 % tasoa, kun taas tätä olennaisesti alempi omavaraisuusaste merkitsee merkittävää velkarasitetta. Tyrnävän kunnan omavaraisuusaste oli kertomusvuonna 24,2 % (vuonna 2024 25,6 %), eli kehitys oli heikkenevä. Tämä kertoo kunnan olevan voimakkaasti velkaantunut ja taloudellisen puskurin olevan niukka.

### 8.2. Velkaantuneisuus

Tyrnävän kunnan suhteellinen velkaantuneisuus oli kertomusvuonna 151,9 % ja on kasvanut viime vuosina (vuonna 2023: 125,5 % ja vuonna 2024: 148,4 %), mikä osoittaa velkarasitteen lisääntyneen. Pohjois-Pohjanmaan kunnissa vastaava tunnusluku on ollut arvioiden mukaan noin 60–65 % ja Manner-Suomessa noin 55 %, mikä korostaa Tyrnävän korkeaa velkaantuneisuutta. Mitä pienempi suhteellisen velkaantuneisuuden arvo on, sitä paremmat edellytykset kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

### 8.3. Laina

Lainat per asukas -tunnusluku kunnan taseesta laskettuna vuonna 2025 on 5 764 euroa (vuonna 2024: 5532 euroa, vuonna 2023: 4654 euroa). Tämäkin tunnusluku kertoo kunnan suuresta velan määrästä. Manner-Suomessa tämä luku on keskimäärin (v. 2024) ollut noin 3 380 euroa.

Tyrnävän kunnan tase ja tunnusluvut 31.12.	2025	2024	2023
Omavaraisuusaste-%	24,2	25,6	28,5
Suhteellinen velkaantuneisuus	151,9	148,5	125,5
Kertynyt yli-/alijäämä, eur	2 944 894	3 587 643	3 567 698
Lainat eur/asukas	5 764	5 532	4 654
Lainakanta, eur	37 308 698	35 941 269	30 365 452
Lainat ja vastuut, eur	37 500 444	36 145 358	30 621 454
Lainat ja vastuut / asukas, eur	5 793	5 563	4 693
Kunnan asukasmäärä	6 473	6 497	6 525

Tyrnävä

Tilavaraukset

Rekisteröidy Kirjaudu sisään Ohjeet ja käyttöehdot Omat varaukset

Tilavaraukset

Tervetuloa Tyrnävän kunnan tilavarauspalveluun

- Sisäliikunta: LIKUNTAHALLIT JA KOULUJEN SALIT
- Ulkoliikunta: URHEILUKENTÄ, PESÄPALLOKENTÄ, KAUHALD JA FRISBEEGOLF-RADAT
- Kuntosali: KIRSELAISEN JA TIEHEIKSEN KOULUJEN KUNTOSALIT
- Kokoukset: LUOKKATILAT, AUDITORIOIT JA KOKOUSHUONEET
- Koulujen tilat: KOULUJEN TILOJEN VARAUSKALENTERIT

Tyrnävän kunta  
Käsitöidenkatu 4, 91800 Tyrnävä  
0204200000  
p. 08 350 71000  
kirjasto@tyrnava.fi  
www.tyrnava.fi

ASIO

Asio-tilavarausjärjestelmä otettiin käyttöön 1.9.2025. Uuden järjestelmän myötä tilavarauksia voi tehdä entistä laajemmin kunnan kokoustiloihin ja ulkoliikuntapaikoille.

## 9. TOIMINNALLISET TAVOITTEET OSASTOITTAIN

### 9.1. Hallinto- ja kehittämisosasto

#### Tarkastuslautakunta nostaa esille seuraavat huomiot:

- ✓ Tavoitteena oli kuusi osastopalaveria, mutta toteuma jäi kahteen. Onko toteutunut määrä riittävä toiminnan johtamisen ja tiedonkulun näkökulmasta?
- ✓ Tyrnävä on sitoutunut Hinku-verkoston tavoitteeseen vähentää päästöjä 80 prosenttia vuoden 2007 tasosta vuoteen 2030 mennessä. Hinku-työryhmä ei kokoontunut vuoden 2025 aikana. Miten tavoitteiden saavuttaminen etenee ja miten työtä johdetaan?
- ✓ Sairauspoissaolojen merkittävimmät syyt liittyivät mielenterveyteen. Mihin toimenpiteisiin on ryhdytty tilanteen parantamiseksi? Miten henkilöstön työssä jaksamista ja työkuorman jakautumista seurataan ja ovatko henkilöstöjohtamisen resurssit riittävät? Hyödynnetäänkö henkilöstökyselyiden tuloksia johtamisen tukena?
- ✓ Henkilöstön koulutuspäivien määrä ei toteutunut suunnitellusti johtuen resursseista. Miten henkilöstön osaamisen kehittämisen edellytykset turvataan jatkossa?
- ✓ Miten työllisyyspalveluissa on tuettu työnantajien valmiuksia työllistää henkilöitä, joilla on työkyvyn tuen tarpeita?
- ✓ Säännölliset kyselytunnit ovat jääneet pois. Kuinka valtuutettujen riittävä tiedonsaanti varmistetaan?
- ✓ Onko taloushallinto-ohjelmiston uudistus parantanut toiminnan tehokkuutta?
- ✓ Sisäisen viestinnän kehittäminen on tunnistettu keskeiseksi tavoitteeksi. Mitä konkreettisia toimenpiteitä on toteutettu ja miten niiden vaikuttavuutta arvioidaan?
- ✓ Onko elinvoiman kehittämiseen kohdennettu riittävät resurssit suhteessa asetettuihin tavoitteisiin?

#### Onnistumisia hallinto- ja kehittämisosastolla:

- ✓ Joukkoliikennettä on saatu kehitettyä ilman kulujen nousua
- ✓ Tyrnävä näkyvillä Rakentaja- ja Asuntomessuilla
- ✓ Uudistunut visuaalinen ilme sekä kuntatiedote
- ✓ Haurukylän kiertotalousalueen liittymän asemakaavan hyväksyntä
- ✓ Työllisyyspalveluiden ja nuorisotyön yhteistyö
- ✓ Työllisyyden kuntakokeilu toi etua TE-uudistuksen siirtymävaiheeseen

#### Kehitettävää:

- ✓ Henkilöstön työhyvinvoinnin ja työssäjaksamisen tukeminen, seuranta ja riittävät toimenpiteet
- ✓ Uusien ja aktiivisten yritysten määrän kehitys on ollut laskeva, mikä korostaa elinvoimatyön pitkäjänteisen kehittämisen tarvetta

## 9.2. Sivistysosasto

### Tarkastuslautakunta haluaa nostaa esille erityisesti seuraavat asiat:

- ✓ Koulun johtamisjärjestelyjä uudistettiin yhteisen rehtorimallin ja virka-apulaisrehtorin tehtävän avulla. Mitkä ovat olleet toimintaan ja talouteen liittyvät keskeiset vaikutukset? Onko havaittu jatkokehittämistarpeita?
- ✓ Miten sopeuttamisen pitkäaikaisvaikutuksia arvioidaan esim. oppimistuloksiin sekä palveluiden laatuun ja saadaanko päätöksenteon tueksi tuotettua riittävästi vertailukelpoista seurantatietoa?
- ✓ Miten oppilasmäärän pienenemiseen on reagoitu?
- ✓ Nuorten lisääntynyt pahoinvointi näkyy niin koulussa kuin vapaa-ajallakin mm. ilkeänä. Löytyykö meiltä riittävät resurssit reagoida ja ennaltaehkäistä ongelmia?
- ✓ Onko nuorten yhteistyöryhmä toiminnassa ja miten toiminta näkyy?
- ✓ Miten seuraparlamenttitoiminta on lähtenyt käyntiin?

#### Onnistumisia sivistysosastolla:

- ✓ Opetuspuolen sijauskulujen ja ylituntien määrä laskenut
- ✓ August Sahlsten -lukion kasvaneet oppilasmäärät
- ✓ Myllykirjaston monipuolinen toiminta mm. liikuntavälineiden lainaaminen ja omatoimikirjasto edistävät kuntalaisten hyvinvointia ja palvelujen saavutettavuutta
- ✓ Nuorisotyön toimiva yhteistyö koulujen kanssa
- ✓ Lasten kerhojen määrä ja osallistujien määrä nousut edellisvuodesta selkeästi

#### Kehitettävää:

- ✓ Kuntalaisten ja perheiden selkeä ja oikea-aikainen tiedottaminen
- ✓ Koulujen ja varhaiskasvatuksen uskonnollisten tilaisuuksien ja juhlien käytännöissä olisi hyvä varmistaa, että vaihtoehtoiset sisällöt toteutuvat ja toimintatavat ovat yhdenvertaisia

### 9.3. Tekninen osasto

#### Tarkastuslautakunta nostaa esille seuraavat huomiot:

- ✓ Kenelle sähköiset palvelupyynnöt ohjautuvat ja onko käsittelyn työnkulku selkeästi määritelty? Seurataanko pyyntöjen käsittely- ja vastausaikoja?
- ✓ Mihin konkreettisiin toimenpiteisiin kiinteistöjen sisäilman seuranta on johtanut? Onko pitkän aikavälin suunnitelma laadittu ja miten sisäilmaan liittyviä riskejä tilojen käyttäjien hyvinvoinnille arvioidaan?
- ✓ Missä vaiheessa kiinteistöjen dokumentointityökalun käyttöönotto on ja milloin sen käyttöönotto on arvioitu tapahtuvan?
- ✓ Toteutuvatko suunnitellut kiinteistökierrokset yhdessä tilojen käyttäjien kanssa ja miten käyttäjien näkemykset huomioidaan, mikäli kierroksia tehdään ilman heidän osallistumistaan?
- ✓ Miten kunnan kiinteistöportfolion painottuminen iäkkäisiin ja suojeltuihin kohteisiin on huomioitu pitkän aikavälin talouden suunnittelussa? Millaisia kustannusvaikutuksia aiheutuu vajaakäytössä olevista kiinteistöistä? Onko kaikkien suojeltujen kohteiden säilyttämistarvetta arvioitu ja miten tilojen monikäyttöä edistetään?
- ✓ Ovatko kiinteistöhoitajien tehtäväkuvat selkeästi määriteltyjä ja ajantasaisia?
- ✓ Miten kiinteistöjen salkutuksessa realisoitaviksi määriteltyjen kohteiden myyntiprosessit etenevät? Onko prosessien sujuvuutta arvioitu ja miten menettelytapoja on mahdollista selkeyttää ja keventää?

#### Onnistumisia teknisellä osastolla:

- ✓ Yhteistyö naapurikuntien kanssa näyttäytyy toimivana ja tukee resurssien tarkoituksenmukaista käyttöä
- ✓ Rauhionojan talviuintipaikka
- ✓ Ateria- ja puhtauspalveluissa henkilöstön työssäjaksamiseen kiinnitetty erityisesti huomiota
- ✓ Liikenneturvallisuutta on parannettu hidasteiden rakentamisella
- ✓ Rakennuslupien käsittelyajat ovat pysyneet lyhyenä
- ✓ Asemakaava-alueen katujen korjaustarpeita tunnistettu suunnitelmallisesti

#### Kehitettävää:

- ✓ Osastojen välinen yhteistyö, tiedonkulku sekä taloussuunnittelun prosessi aikatauluineen
- ✓ Prosessikuvauksien laadinta ja dokumentinhallinta
- ✓ Kirjallinen hankintaohje



Kirkkomännikön päiväkodin vihkiäistilaisuus ja avoimet ovet pidettiin 28.5.2025.

## 10. KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

### 10.1. Omistukset

Tyrnävän kunnan konserniin kuuluu tytäryhteisönä Tyrnävän Kehitys Oy (100 %), Tyrnävän Vesihuolto Oy (68 %) ja osakkuusyrittäksenä Hirsijärven Vesi Oy (suora omistus 40 % ja kertautuva omistus 46,8 %).

Lisäksi Tyrnävän kunta omistaa 49 % Tyrnävän Kuitu Oy:stä. Konsernitilinpäätökseen yhdistellään myös ne kuntayhtymät, joissa Tyrnävän kunta on jäsenenä.

Tyrnävän kunnan omistusosuus Koulutuskuntayhtymä OSAO:sta 2,7 % ja Pohjois-Pohjanmaan liitosta 1,05 %.

### 10.2. Omistajaohjaus

Konserniohje on päivitetty ja hyväksytty 10.3.2025. Konserniohjeessa edellytettyä hyvää hallinto- ja johtamistapaa koskevaa ohjetta ei kuitenkaan ole pystytty toimittamaan tarkastuslautakunnalle ja tämän perusteella vaikuttaa siltä, että ohjetta ei ole vielä laadittu tai se ei ole vielä käytössä. Ohjeen puuttuminen heikentää edellytyksiä varmistaa tytäryhteisöjen hallitustyön sekä omistajaohjauksen yhtenäisyys ja johdonmukaisuus sekä konserniohjeessa asetettujen avoimuuden, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteiden toteutuminen.

Tarkastuslautakunta pitää perusteltuna, että konserniohjeen mukainen hyvää hallinto- ja johtamistapaa koskeva ohje laaditaan ja hyväksytään hallintosäännön mukaisissa toimitelmissä sekä saatetaan tytäryhteisöjen hallitusten käyttöön.

Talousarviossa todetaan, että tytäryhteisöjen toiminnan tulee tukea kunnan strategisia valintoja, kuten elinvoiman vahvistamista, palvelujen saavutettavuutta, hyvinvoinnin edistämistä, avoimuutta ja kestävä kehitystä. Kunta ohjaa tytäryhteisöjä konserniohjeiden mukaisesti. Tavoitteena on yhtenäinen toimintatapa, riittävä raportointi sekä se, että tytäryhteisöt toimivat kuntakonsernin kokonaisedun mukaisesti.

Tyrnävän Vesihuolto Oy:n tulee informoida kunnanjohtajaa välittömästi poikkeus- tai häiriötilanteista veden jakelussa tai muista vesiyhtiön toiminnan olennaisista muutoksista.

Tyrnävän Kehitys Oy noudattaa omaa strategiaa, joka mukaillee kunnan strategiaa. Yhtiön hallitus myös hyväksyy vuosittaisen tavoitemittariston, jonka toteutumista yhtiön hallitus arvioi itse, jonka lisäksi tavoitteiden toteutumista voidaan seurata myös valtuustotasolla kunnan osavuosisiraporttien yhteydessä.

Talousarviossa ei ole esitetty muita erillisiä tavoitteita konserniyhtiöille. Tarkastuslautakunta haluaa painottaa, että Kuntalain mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa tulisi hyväksyä kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet ja näiden löytymiseen valtuuston olisi hyvä kiinnittää huomiota.

Toimintakertomuksessa on esitetty selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä. Tytäryhteisöjen hallituksissa on kunnanhallituksen ja kunnan johdon edustus.

Tyrnävän Vesihuolto Oy:tä ja Tyrnävän Kehitys Oy:tä tarkastaa konserniohjeen mukaisesti kunnan tilintarkastaja.



Kuvassa vasemmalla Tyrnävän Kehitys Oy:n uusi toimitusjohtaja Sakari Nokela (1.9.2025 alkaen) sekä oikealla Tyrnävän kunnanjohtaja, kehittämissyhtiön hallituksen puheenjohtaja Vesa Anttila.

## 11. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan arvioinnin perusteella kunnan toiminta on pääosin ollut valtuuston asettamien tavoitteiden mukaista, vaikka toiminnan vaikuttavuudessa ja talouden kestävyudessa on edelleen kehittämistarpeita. Tavoitteiden toteutumisen arviointia on kuitenkin vaikeuttanut mittareiden ja raportoinnin yhtenäisyyden puutteet. Kunnan taloudellinen tilanne on edelleen haastava ja tilikausi oli alijäämäinen, vaikka alijäämä jäikin ennakoitua pienemmäksi. Kokonaisuutena tarkastuslautakunta toteaa, että taloudellinen paine ja toimintaympäristön muutokset edellyttävät talouden ja toiminnan pitkäjänteistä yhteensovittamista sekä riskienhallinnan vahvistamista myös tulevana vuosina. Keskeisiä kehittämisteemoja ovat henkilöstön jaksaminen, avoimuus ja viestintä, palvelujen sopeuttamisen vaikutukset, lasten ja nuorten hyvinvointi, kiinteistökannan hallinta sekä toimintaprosessien selkeys.

Tarkastuslautakunta kiittää kunnan henkilöstöä ja luottamushenkilöitä kuluneen vuoden sitoutuneesta työstä ja hyvästä yhteistyöstä.

Tyrnävällä 26.5.2026

Hanne Heiskari

Henri Sarmanne

Mirja Tervo

Elisa Ikola



Uudenvuoden tulet -ulkotulitapahtuma 31.12.2025 aloittaa Tyrnävän osalta Oulu2026-ohjelmiston. Tapahtuman mahdollistavat lukuisat sponsorit (yritykset, yhteisöt kuin yksityishenkilöt) ja talkoolaiset.

Kuva: Juha Koivuneva